

990341



Tielaitos

Tiehallinnon tulokset 1998

Helsinki 1999

TIEHALLINTO
Esikunta

08 TIEL/TIE



Tiehallinnon tulosraportti 1998

Tielaitos
TIEHALLINTO

Helsinki 1999

Helsinki 1999

Julkaisua saatavana:
Tiehallinto, Esikunta

Tielaitos

Opastinsilta 12 A

PL 33

05210 HELSINKI

Puhelinvaiht. 0204 44 150

Alkusanat

Tielaitoksen tiehallinto ja tuotanto ovat toimineet organisatorisesti erillään vuoden 1998 alusta alkaen. Tiehallintoa ja tuotantoa on käytännössä johdettu ja ohjattu erikseen. Myös sisäinen raportointi on hoidettu erillisinä.

Tiehallinnon tulosityksiköt ja myös tuotanto tekivät pääjohtajan kanssa erilliset vuotta 1998 koskevat tulossopimukset. Ne hyväksyttiin tammikuussa 1998. Tiehallinto koostui yhdeksästä tiepiiristä ja keskushallinnosta.

Tiehallinnossa tulossopimusten toteutumista seurattiin maaliskuussa 1998 käyttöön otetulla kuukausiraportoinnilla. Tulosityksiköt raportoivat toiminnastaan, määrärahan käytöstä ja tulostavoitteiden toteutumasta kuukausittain. Johtokunnalle raportoitiin neljännesvuosittain.

Tiehallinnon tulostavoitteet käsiteltiin joulukuun kuukausiraportoinnin perusteella tiehallinnon johtoryhmässä 2.2.1999. Pääjohtaja vahvisti esitetyt tulospisteet ja niitä vastaavat tulospalkkiot. Kaikki tulosityksiköt saivat tulospalkkion. Lapin tiepiirin tupaprosentti oli korkein 2,7 ja keskushallinnon alhaisin 1,6. Tulospalkkiot maksettiin tiehallinnon henkilöstölle helmikuun palkanmaksun yhteydessä.

Tämä tiehallinnon tulosraportti on koottu vuoden 1998 kuukausiraporteista ja se on tarkoitettu sisäiseen käyttöön. Tiehallinnon ja tuotannon toiminta ja tulokset esitetään Tielaitoksen toimintakertomuksessa 1998.

Tiehallinnon esikunta

Sisältö

1	TOIMINTAYMPÄRISTÖ	7
1.1	Yleistä	7
1.2	Tieverkko ja liikenne	7
1.3	Tiehallinto	8
1.4	Henkilöstö	9
2	TIENPITO JA RAHOITUS	10
2.1	Määrärahojen ohjelmointi	10
2.2	Tilauskanta ja tilausvara	11
2.3	Menolaskelman toteutuma	11
2.4	Määrärahan käyttö	12
2.5	Tienpito	13
3	TULOSTAVOITTEET	16
3.1	Liikenneturvallisuus	16
3.2	Liikenteen sujuvuus	16
3.3	Tieverkon kunto	16
3.4	Ympäristö	17
3.5	Henkilöstökulut	17
3.6	Tukitavoitteet	17
3.7	Tavoitteiden toteutuma yhteensä	18
4	LIITTEET	19

1 TOIMINTAYMPÄRISTÖ

1.1 Yleistä

Tielaitos on toiminut 1.1.1998 lähtien sisäisesti tiehallintoon ja tuotantoon jakautuneena. Molempia organisaatioita on ohjattu ja johdettu erikseen ja ne ovat myös raportoineet erikseen.

Vuosi 1998 oli Tielaitoksen liikenneturvallisuusvuosi. Juhlaseminaari pidettiin Finlandia -talolla 14.9. Liikenneturvallisuuskampanja "Talvi alkaa nollasta" oli lokakuussa. Kampanjaan osallistuivat liikenneministeriö, Liikenneturva, Tielaitos, Suomen Autokatsastus Oy ja poliisi. Liikenneturvallisuusvuosi 1998 toteutui suunnitellusti. Toiminta oli aktiivista ja vuoteen liittyvä tuoteistus onnistunutta.

Liikenneinfrastruktuurin ministerityöryhmän mietinnön 'Liikenneinfrastruktuurin kunnossapito ja kehittäminen 2000-2003' -raportti julkaistiin 3. joulukuuta. Raportissa esitettiin tienpidon vuosirahoituksen kasvattamista noin 430 milj. markalla vuodessa, jotta uhkaava tieverkon kunnon heikkeneminen voitaisiin pysäyttää.

Raippaluodon silta sijoittui toiseksi Suomen rakennusinsinöörien liiton järjestämässä rakennusinsinöörikilpailussa 1998.

Korkein oikeus antoi kaksi tienpitäjän kunnossapitovastuuseen liittyvää tuomiota. Molemmat koskivat kuorma-auton ja perävaunuyhdistelmän ulosajoa yleisen tien ajoradan liukkauden vuoksi. Toisessa Tielaitos joutui korvausvelvolliseksi, koska tiemestaripiirien kunnossapitorajalla tie hiekoituksen päättyessä muuttui poikkeuksellisen äkillisesti ja yllättäen hyvin hiekoitetusta erittäin jäiseksi ja liukkaaksi. Onnettomuus tapahtui Länsi-Lapissa valtatiellä 21. Toisessa korkein oikeus vapautti Tielaitoksen korvausvelvollisuudesta, koska Tielaitos ei ollut tietoinen tien liukkaudesta. Onnettomuus tapahtui Pietarsaareissa Kortesjärvelle johtavalla maatiellä 741.

1.2 Tieverkko ja liikenne

Pääteiden liikenne lisääntyi vuonna 1998 edelliseen vuoteen verrattuna 3,2 prosenttia. Henkilöauto liikenne lisääntyi 3,2 prosenttia ja raskas liikenne 3,3 prosenttia.

Pääteiden liikenteen kasvu on pysynyt vakaana puolentoista vuoden ajan. Raskaan liikenteen määrät jäivät kuitenkin viimeisellä vuosikolmanneksella edellisen vuoden tasolle. Tämä johtunee kotimaisen teollisuustuotannon supistumisesta sekä Kaakkois - Suomen alueella näkyvä Venäjän talouden elokuinen romahdus.

Uudellamaalla valmistui Koskenkylä - Loviisa moottoriliikennetie ja Kehä I Helsingin alueen katujakso muuttui yleiseksi tieksi 1.10.1998. Seudullisten teiden pituus lisääntyi 29,8 km ja kaksiajorataisten teiden määrä 26,7 km.

Yhdeksällä lossipaikalla siirryttiin tiehallinnon päätöksellä takaisin aikatauluttomaan liikenteeseen 15.6.1998 lukien.

1.3 Tiehallinto

Tiehallinto vastaa viranomaistehtävistä ja toimii tienpidon tilaajaorganisaationa. Se muodostui keskushallinnosta ja yhdeksästä tiepiiristä. Tiehallinto tilaa urakkamuodossa tienpidon tuotteet ja palvelut pääosin tuotannolta. Tuotanto toteuttaa tilatut tuotteet ja palvelut itse tai käyttää alihankintoja ulkopuolisilta.

Tiehallinto kilpailutti vuoden 1998 aikana rajoitetusti kokeiluna tienpidon tuotteita ja palveluja. Alan yritysten kanssa sovittiin, että myös Tielaitoksen tuotanto sai osallistua kilpailuun.

Tielaitoksen hoidon alueurakoiden pilotointi ja valtion talouden tarkastusviraston tarkastusmuistio tiestön kehittämisestä herättivät keskustelua julkisuudessa.

Tiehallinnon visio 2005 hyväksyttiin laitoksen johtokunnassa 28.8.1998. Sen takana olevan yhteisen arvotaustan todettiin myös vastaavan johtokunnan arvoja. Tiehallinnon arvot ovat:

- Olemme asiantuntijoina vastuussa tieverkosta ja tieliikenteestä. Tavoitteemme on koko liikennejärjestelmän kehittäminen kansalaisten ja yhteiskunnan hyvinvoinnin parantamiseksi. Toimimme taloudellisesti ja tehokkaasti tie- ja liikenneolojen kestävästä kehittämisestä puolesta.
- Asiakkaittemme tarpeet ja tyytyväisyys ovat työmme perusta. Toimimme aktiivisesti yhteistyössä asiakkaittemme ja sidosryhmiemme kanssa.
- Arvostamme monipuolista osaamista, kokemusta ja luovuutta. Tartumme haasteisiin korostaen yhteistyötä, keskinäistä luottamusta ja yksilön kunnioittamista.

Tiehallinnon avainprosesseiksi on tunnustettu 16 ydin- ja tukiprosessia ja tiimiyltymistä on kehitetty.

Tielaitoksen uusi työjärjestys tuli voimaan vuoden alusta.

Keski-Suomessa otettiin käyttöön palvelusitoumus ja siitä on saatu hyvää palautetta ulkopuolisilta.

Ajantasaisen liikenteen tiedotuksen Internet -palvelu avattiin yleisölle marraskuussa (www.tieh.fi).

Tulosohjauksessa otettiin käyttöön suunnittelun tueksi uusi kuukausiraportointi. Raportointi on parantanut käsitystä kokonaisuudesta ja helpottanut toiminnan suunnittelua ja ohjausta. Tuotannon raportoinnissa tiepiirien suuntaan on ollut ongelmia.

Pääjohtaja päätti tiehallinnon palkanlaskennan keskittämisestä Lapin tiepiiriin vuoden 2000 alusta.

1.4 Henkilöstö

Tiehallinnon vakinaisen henkilöstön määrä on vähentynyt 44:lla vuoden alun tilanteesta. Vähenemä oli keskushallinnossa 6 ja tiepiireissä yhteensä 38 henkilöä. Tiehallinnon vakinaisen henkilöstön määrä oli vuoden lopussa 1124. Osa-aikatyössä oli 74 henkilöä. Henkilötyövuosina laskettuna määräaikaisten henkilöt tekivät 37 ja työllistetyt 9 henkilötyövuotta. Vuonna 1998 tiehallinnossa työskenneltiin kaikkiaan 1136 henkilötyövuotta.

Seuraavasta taulukosta näkyy tiehallinnon vakinaisen henkilöstön koulutustaso ikäluokittain vuoden lopussa.

Ikäluokka	-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	Yht.
Di		4	14	12	25	36	50	42	10	193
Muu ylempi korkeat.			1	5	11	10	13	9	1	50
Insinööri			12	10	23	12	32	42	21	152
Muu alempi korkeat.				1		4	2	4	2	13
Rakennusmestari/Teknikko		2	12	36	37	39	48	44	19	237
Merkonomi		1	11	24	21	25	59	31	7	179
Kouluasteen ammattitutka.		1	3	8	11	26	30	12	4	95
Peruskoulutus	1	2	2	16	27	28	67	49	13	205
Yhteensä	1	10	55	112	155	180	301	233	77	1124

2 TIENPITO JA RAHOITUS

2.1 Määrärahojen ohjelmointi

Tielaitokselle myönnettiin vuoden 1998 talousarviossa yhteensä 4111,5 milj. markkaa. Vuoden I lisätalousarviossa myönnettiin perustienpitoon 28,3 milj. markkaa ja kehittämiseen 1,8 milj. markkaa.

Edustakunta hyväksyi vuoden 1998 II lisätalousarviossa seuraavat lisämäärärahat: tieverkon kehittäminen 4,7 milj. markkaa (TEN -tuen ennakko), ulkopuolisille tehtävät tietyöt 24,5 milj. markkaa, tieverkon jälki- ja kokonaisrahoitushankkeet 90 milj. markkaa (Porvoo - Koskenkylä -hankkeen aloitusraha) sekä tielain mukaiset maa-alueiden hankinnat ja korvaukset 10 milj. markkaa. Lisäksi ulkopuolisten töiden arviomäärärahalle saatiin 3 milj. markan ylityslupa.

Tiehallinnolla oli vuoden 1998 aikana käytettävissä määrärahaa kaikkiaan 4788,8 milj. markkaa. Määrärahasta ohjelmoitiin tiepiireille 89 prosenttia, keskushallinnolle 7 prosenttia, tuotannon pääkonttorille 1 prosentti. Loput 3 prosenttia oli tiepiireittäin jakamatta.

Määräraha milj. mk	Käytössä	Myönnetty			Jakamaton	Saldo
		Piirit	Kh	Tuot./pk		
Perustienpito	3052,9	2656,4	326,8	69,3	0,4	28,8
Perustienpito, saldot	109,9	98,9	11,0			0
Perustienpito, EU	15,0	4,6			10,4	14,7
Perustienpito, EU, saldot	24,2	24,2				0
Tieverkon kehittäminen	811,2	775,1			26,1	77,8
Tieverkon kehittäminen, saldot	231,4	231,4				0
Tieverkon kehittäminen, EU	12,3	12,3				0
Tieverkon jälkirahoitus- ja kokonaisrahoitushankkeet ¹⁾	99,5		9,5		90,0	94,7
Ulkopuolisille tehtävät tietyöt ²⁾	94,5	94,5				0
Maa-alueiden hank. & korv.	160,0	160,0				0
Työllisyystyöt, sis. saldot	103,8	103,8				18,7
EU-ohjelmat, työllisyystyöt	23,6	23,6				2,6
EU-ohjelmat, EU	50,5	48,6			1,9	9,0
Yhteensä	4788,8	4243,4	347,3	69,3	128,8	246,4

¹⁾ Momentin nimi muutettu, entinen nimi: Järvenpää-Lahti - mo.

²⁾ Sisältää LM:n 29.1.1999 vahvistaman 3 milj. markan ylitysluvan

Jakamattomasta määrärahasta oli valtaosa Koskenkylä-Loviisa -kokonaisrahoitushankkeen määrärahaa, joka myönnettiin vuoden viimeisessä lisätalousarviossa. Lisäksi jakamattomaan sisältyi 26 milj. markkaa keskushallinnon vuodelle 1999 ohjelmoimaa kehittämisen määrärahaa sekä noin 10 milj. markkaa EU -hankkeiden kansallista rahoitusta.

Tulossopimusten hyväksymisen jälkeen perustienpidon määrärahasta osoitettiin lossipaikoille rakennettaviin siltoihin noin 50 milj. markkaa ja noin 15 milj. markkaa liikenneturvallisuustoimenpiteisiin tulostavoitteen saavuttamiseksi.

2.2 Tilauskanta ja tilausvara

Tienpitotuotteiden tilausvara oli vuoden loppuun mennessä käytännöllisesti katsoen kokonaan käytetty. Turun tiepiiri ylitti tilausvaransa 2,6 milj. markalla, mutta säästi vastaavasti oman toiminnan kuluissa. Oulun tiepiiri ylitti tilausvaransa 2,4 milj. markalla, mutta säästi oman toiminnan kuluissa ja investoinneissa noin 2 milj. markkaa. Kumpikin ylitys edustaa runsasta prosentin puolikasta tiepiirin käytettävissä olevasta rahoituksesta. Vuoden lopun tilauskanta oli piireittäin 92-101 prosenttia.

Hankintojen hallintajärjestelmän käyttö tilausten seurannassa on systematisoinut ja luonut uutta pohjaa tiehallinnon tilausvaran hallinnalle. Tilausvara on ollut varsin hyvin selvillä lähes koko vuoden. Loppuvuodesta tehtyjen sopimusten suuri määrä kuitenkin vaikeutti todellisen saldotilanteen ennustamista marras-joulukuussa. Seuraavan taulukon tilauskantatiedot on koottu tuloyksiköiden kuukausiraporttien menolaskelmista.

Tulosityksikkö	Tulosityksiköiden tilauskanta % käytettävissä olevasta rahoituksesta	
	30.11.1998	31.12.1998
Uusimaa	95	97
Turku	96	101
Kaakkois-Suomi	86	97
Häme	102	99
Savo-Karjala	93	100
Keski-Suomi	104	98
Vaasa	98	98
Oulu	98	101
Lappi	99	99
Keskushallinto	94	92
Tiehallinto yhteensä	96	98

2.3 Menolaskelman toteutuma

Tiehallinnon menolaskelman toteutuneet menot olivat 85 milj. markkaa budjetoitua pienemmät ja 76 milj. markkaa pienemmät kuin käytettävissä oleva rahoitus.

Hoidon kustannukset alittivat budjetin 48 milj. markalla, vaikka talvihoidon laadussa oli tehtyjen palvelutasotutkimusten perusteella ongelmia. Ylläpidon ja korvausinvestointien kustannukset alittivat budjetin 27 milj. markalla, vaik-

ka huonokuntoisten päällystettyjen teiden määrä lisääntyi noin 240 km. Tiehallinnon oman toiminnan kustannukset olivat noin 15 milj. markkaa budjetoitua pienemmät. Maa-alueiden hankinnassa oli paineita lisärahoitukseen. Tuotot olivat noin 5 milj. markkaa budjetoitua suuremmat.

Tienpidon tuoteryhmät	Budjetti Mmk	Käytössä Mmk	Toteutuma ¹⁾ 31.12.98 Mmk	Budjetin alitus (+) ylitys (-) Mmk
Tuotot	28	43	33	5
Hoito	1224	1196	1176	48
Ylläpito ja korvausinv.	726	689	699	27
Laajennus- ja uusinv.	1829	1893	1836	-7
Suunnittelu	149	146	146	4
Maa-alueiden hankinta	152	162	163	- 11
Tiehallinnon oma toiminta	581	582	566	15
Investoinnit	21	19	15	6
Menot - tuotot yhteensä	4653	4645	4569	85

¹⁾ Toteutuma sisältää tiepiirien menot sekä määrärahasiirrot tuotannolle.

Menolaskelman toteutuma 31.12.1998 oli 4569 milj. markkaa eli noin 98 prosenttia käytettävissä olevasta rahoituksesta.

2.4 Määrärahan käyttö

Saldon ennustaminen on perustunut tehtyihin ja suunniteltuihin ostoihin ja kuvaa käytettävissä olevan rahoituksen ylittymistä (-) tai sen alittumista (+). Tulosityksittäin toteutunut perustienpidon ja kehittämisen momentin (ei sis. EU-hankkeiden kansallista rahoitusta) saldo on esitetty seuraavassa taulukossa. Sen tiedot perustuvat joulukuun kuukausiraporttiin.

Tulosityksikkö	Perustienpito Mmk	Kehittäminen Mmk
Uusimaa	1,1	13,0
Turku	0,5	± 0
Kaakkois-Suomi	3,3	3,6
Häme	6,1	1,0
Savo-Karjala	1,2	0,2
Keski-Suomi	-0,5	± 0
Vaasa	0,6	1,9
Oulu	-10,6	± 0
Lappi	2,7	2,8
Keskushallinto	25,7	26,1
Tiehallinto yhteensä.	30,2	49,4

Ei sisällä EU -hankkeiden perustienpidon ja kehittämisen kansallista osuutta.

Keski-Suomen ja Oulun tiepiirien perustienpidon käyttöennusteista näkyy käytettävissä olevan määrärahan ylittyminen.

Tiehallinnon raportoidut saldot ovat perustienpidossa noin 30 milj. markkaa ja kehittämisessä noin 50 milj. markkaa. Keskushallinnon osuus perustienpidon saldoista oli noin 26 milj. markkaa ja kehittämisen saldoista noin 26 milj. markkaa.

Talousarviokirjanpidon mukaan Tielaitoksen saldot olivat perustienpidossa 28,8 milj. markkaa ja kehittämisessä 77,8 milj. markkaa. Pääosin saldot johtuivat keskushallinnon ja tuotannon pääkonttorin budjettien alituksista.

2.5 Tienpito

Hoito

Tieverkon hoito hankittiin tilaaja-tuottaja -mallin mukaisesti laitoksen sisäisin sopimusmenettelyin. Hoidon alueurakoinnin menettelyä ja sen vaatimia asiakirjoja kehitettiin paremmiksi pitkin vuotta. Hoito toteutettiin alueurakakohtaisiin urakkasopimuksiin pohjautuen. Tilaajan menot alittivat tulossopimuksen mukaisen budjetin noin 4 prosentilla.

Tiehallinto kilpailutti kokeiluna kaikkiaan 14 rakentamisen, suunnittelun ja ylläpidon urakkaa. Viidestä kilpailutetusta kolmevuotisesta teiden hoidon alueurakasta yhdessä oli edullisin YIT -Yhtymä Oyj ja muut voitti Tielaitoksen tuotanto. Urakoitsijan valintaperusteena oli kokonaistaloudellisuus.

Toukokuussa valmistui talvihoidon palvelutasotutkimus, joka kuvaa talvihoidon tasoa keväällä 1998. Tulosten mukaan pääteillä on hyvä taso sekä lumenpoistossa että liukkaudentorjunnassa, mutta erityisesti alemman tieverkon hoidon tasoon on oltu tyytymättömiä. Kevyen liikenteen väylien hoidon osalta asiakkaiden odotukset ovat laitoksen omia näkemyksiä selvästi suuremmat. Pyrkiminen sopimusten mukaiseen laatutasoon laski paikoittain varsinkin alemman tiestön talvihoidon palvelutasoa. Aiemmin vähäliikenteistä tiestöä hoidettiin olosuhteet huomioiden yksilöllisemmin ja soveltaen laatuvaatimuksia. Palautteen jälkeen laatuvaatimuksia korjattiin syksyllä alkaneiden uusien alueurakoiden sopimuksiin. Tavoitteena on estää laadun heikkeneminen liian alhaiseksi ongelmallisissa lumisade- ja liukkaustilanteissa.

Kevättalven sääolot olivat koko maan osalta melko normaalit, mutta syksyn osalta helpohkot. Koko vuoden sääindeksin arvo oli 89 (100 = normaali talvi). Suolaa käytettiin liukkaudentorjuntaan 115 000 tonnia. Vuonna 1997 suolan käyttö oli 124 000 tonnia, kun se vuotta aikaisemmin jäi 80 000 tonniin. Suolan käytöstä saatiinkin negatiivista palautetta. Siitä käytiin myös vilkasta mielipiteenvaihtoa. Suolan käyttöä pyrittiin rajaamaan urakkasopimusasiakirjojen laatuvaatimuksiin tehdyin tarkennuksin.

Talvihoitokausi alkoi eteläisessä Suomessa jo lokakuussa. Talven tulo katkaisi suunniteltua aikaisemmin ajoratamerkintä- ja päällystystyöt.

Runkokelirikkotilanne oli keväällä 1998 noin 1,5 kertaa niin vaikea kuin keväällä 1997. Vain Kaakkois-Suomessa ja Lapissa runkokelirikko oli lievempi

kuin edellisenä vuonna. Kesän sateet pehmensivät teitä ja aiheuttivat poikkeuksellista kelirikkoa. Kelirikkoinventoinnin mukaan runkokelirikkoa oli yhteensä noin 1600 km, kun vuonna 1997 kelirikkoteiden pituus oli 1040 km. Painorajoituksia asetettiin 4291 tiekilometrille. Vuonna 1997 rajoituksia oli 4402 tiekilometrillä ja vuosien 1992 – 1997 keskiarvo oli 4734 km. Erityisesti Vaasassa kelirikko oli vaikea. Henkilö- ja linja-autoliikenne oli poikki viidellätoista tiellä.

Kesällä tehty palvelutasotutkimus osoitti, että hoidon tasoon ollaan yleisesti tyytyväisiä. Kesähoidon osalta autoilijat toivoivat ajoratamaalauksia, jotka näkyisivät pimeällä nykyisiä paremmin.

Ylläpito- ja korvausinvestoinnit

Päällystystöiden määrä vuonna 1998 oli pienempi kuin kertaakaan 90-luvulla. Päällystysohjelman pituus oli vain 3150 km, kun vuotta aikaisemmin päällystettiin 4100 km. Päällystystöiden vähenemisen vaikutus näkyy tiestön kuntotasossa. Huonokuntoisten päällysteiden määrä lisääntyi.

Suuntaus päällystämässä on edelleen kevyempään toimintaan. Uudelleenpintauksien ja paikkauksien osuus on lisääntynyt. Uusiomassatoimenpiteitä oli viime vuonna jo 30 prosenttia päällysteohjelman koko pituudesta. Rakenteenparantamistoimenpiteiden määrä on kuitenkin pyritty pitämään välttävällä tasolla. Käytetystä rahoituspanostuksesta noin neljännes oli toimenpiteitä, joissa pinnan uusimisen yhteydessä korjattiin samalla rakenteellisia puutteita. Määrä on kuitenkin viime vuosina vähentynyt noin puoleen vuosikymmenen alkupuolen tasosta.

Laajennus- ja uusinvestoinnit

Ensimmäinen losseja korvaavan siltaohjelman kohde, Harvaluodon silta, avattiin liikenteelle. Kirveenrauman, Akkalansalmen ja Pelkosenniemen lossipaikoilla on käynnistynyt lossit korvaavien siltojen rakentaminen. Kantolan salmen lossi on korvattu Liisanniemen sillalla, joka avattiin liikenteelle elokuun lopulla.

Kaakkois-Suomessa vihittiin lokakuussa käyttöön Imatran uusi tulli- ja raja-asema. Tiepiiri huolehti aseman tiejärjestelyistä sekä paikoitus- ja puomijärjestelyistä.

Keski-Suomessa käynnistettiin valtatie 18 kehittäminen merkitsemällä tieyhteys maastoon ja käynnistämällä ohikulkutien rakentaminen Multian kohdalla. Piirissä on korostunut erityisesti alemman tieverkon asema ja kevyen liikenteen väylien lisätarve.

Vaasassa investointihankkeiden toteutuksessa on tullut esille lisätöitä, jotka ovat suurelta osin aiheutuneet rakennussuunnitelmien puutteista tai virheistä.

Lapissa valmistuivat Interreg II -ohjelmaan kuuluvat hankkeet: Raja – Joo-sepin tullialueen tiejärjestelyt (Kt 91) ja Kellosekä – Venäjän raja (Kt 82).

Useissa kunnissa on rakennettu yhteistyöhankkeina kevyen liikenteen väyliä. Esimerkiksi Hämeessä valmistui Hattulan kunnan, puolustuslaitoksen, Hämeenlinnan kaupungin ja Tielaituksen yhteistyöprojektina kevyen liikenteen väylä Pikku - Parolan ja Parolannummen välille. Lisäksi jalankulku- ja pyöräteitä on rakennettu ja myös kunnossapidetty kyläyhdistysten talkoohankkeina.

Tieverkon kehittäminen

Lahdentien yksityisrahoitushanke eteni ennakoitua ripeämmin. Osuus Järvenpää-Mäntsälä avattiin liikenteelle vuoden etuajassa.

Liikenteelle avattiin hankkeet Koskenkylä-Loviisa (vt 7), Pakinkylän eritasoliittymä (kt 45) ja Helsinki-Tampere radan tiejärjestelyt. Valmistuneilla hankkeilla tehdään vielä viimeistelyitä vuosina 1999 ja 2000.

Hankkeen Hanko-Tammisaari (vt 25) töiden aloittaminen viivästyi. Syynä oli hankkeen aloituskohdassa Hangon ja Lappohjan alueella sijainneiden sotateimi - sotilasalueiden oletettua laajemmat räjähteiden haravoinnit.

Turun tiepiirissä suurista kehittämishankkeista valtatie 2 parantaminen eteni suunnitellulla tavalla. Sen sijaan E18 osuus Paimio-Muurla ei pystynyt käyttämään sille osoitettua rahoitusta, koska valitusten käsittely KHO:ssa kesti arvioitua kauemmin.

Kaakkois-Suomessa sijaitsevan Kyrönsalmen (Savonlinna) siltahankkeen toteuttamissuunnitelmaa on tarkistettu. Kyrönsalmen siltojen rakentaminen on aloitettu vesipenkereiden rakentamisella.

Hämeessä moottoritiehankkeen Iittala-Kulju kustannuskehysten pienentyminen 30 milj. markalla aiheuttaa epävarmuutta koko hankkeen avaamiselle liikenteelle vuonna 2000. Tulevan valtatie 9:n parantaminen välillä Kylmäkoski - Toijala (Konho) valmistui liikenteelle ja on osa edellä mainittua hanketta.

Kuopiossa Joensuu-Ylämylly -välin (vt 17) rakentaminen 4-kaistaiseksi valmistui liikenteelle. Lisäksi Vehmasmäki-Hiltulanlahti -hanke päätettiin selvitysten jälkeen toteuttaa kapeana nelikaistaisena tienä, jossa ajoradat on eroteltu keskikaiteella. Hankkeen toteutus on edennyt jopa nopeammin kuin alunperin oli suunniteltu, vaikka poikkileikkauksen muutospäätös tehtiin myöhään.

Lapissa Kemi-Tornio -moottoritien rakentaminen eteni suunnitelmien mukaisesti ja myönnettyillä lisämäärärahoilla voitiin toteuttaa tuleville vuosille suunniteltuja töitä.

3 TULOSTAVOITTEET

3.1 Liikenneturvallisuus

Heva-onnettomuuksien vähentäminen

Tielaitoksen toimin vähennettiin kaikkiaan 49 henkilövahinkoon johtanutta onnettomuutta. Perustienpidon heva-toteutuma oli 43,1 (tavoite 40 hevaa). Se koostuu tiepiirien heva-toteutumasta 35,7 ja keskushallinnon valmistelemasta noin 15 milj. markan lisätalouksesta, jolla saavutettiin 7,4 hevan vähentäminen. Neljässä tiepiirissä (U, KaS, H, V) heva -tavoite ei kuitenkaan toteutunut.

Kehittämishankkeilla saatu heva -vaikutus oli 6. Yksityisrahoituskohteen Järvenpää - Lahti -hankkeen vaikutus (3,8 hevaa) kehittämishankkeiden heva-poistumaan otetaan huomioon koko hankkeen valmistuttua.

Liikenneturvallisuusohjelman laatiminen

Kaikki tiepiirit ja keskushallinto saavuttivat tavoitteen. Tiepiirien ja keskushallinnon yksiköiden ohjelmat ovat valmiit tai viimeisessä luonnosvaiheessa. Ohjelmaluonnosten arviointikokous oli 13.1.1999.

Jalankulku- ja pyöräilyolosuhteet

Tavoite toteutui erittäin hyvin. Tiepiireissä on selvitetty yhteistyössä kuntien kanssa tärkeimmät verkostojen kehittämistarpeet liikenneturvallisuusohjelmien laadinnan yhteydessä. Kaikissa muissa tiepiireissä lukuun ottamatta Oulua on tekeillä tai tehty erilliset kattavat kevyen liikenteen verkostojen tarveselvitykset. Kevyen liikenteen ohjekoulutus on järjestetty. Tiepiirien raportoinnin mukaan kevyen liikenteen väyliä rakennettiin noin 160 km ja kevyen liikenteen ali/ylikulkuja noin 60 kpl.

3.2 Liikenteen sujuvuus

Tavoite toteutui kaikissa tiepiireissä ja keskushallinnossa. Tiepiirit ovat tehneet suunnitelmia liikenteen häiriöiden vähentämiseksi. Toimenpiteet ovat käsittäneet pääosin liikenteen järjestelyjä tietyömailla, tiedottamista ja hankintojen kehittämistä.

Keskushallinnon vetämänä elinkeinoelämän kuljetusten matka-aikoja on selvitetty tärkeimpien kaupunkiseutujen välisillä päätieyhteyksillä ajopiirturikiekkojen avulla. Tulosten mukaan matkanopeuksissa ei ole esiintynyt sujuvuusongelmia.

RDS-TMC tiedotuspalvelu tienkäyttäjille on kokeilukäytössä Etelä - Suomessa. Järjestelmä voidaan myöhemmin laajentaa koko Suomen kattavaksi. Myös tässä projektissa keskushallinto on toiminut vetäjänä.

3.3 Tieverkon kunto

Päällystettyjen teiden kunto

Kaikki tiepiirit ovat ilmoittaneet päällystettyjen teiden kuntotavoitteen toteutuneen hyvin. Huonokuntoisten päällystettyjen teiden määrän toteutumaa ei

ole saatu rekistereiden tiedoista, vaan joudutaan tekemään mahdollisimman hyvä arvio. Piirien yhteenlaskettu kilometrimäärä on 6318 (tavoite 6277 km). Lopullinen toteutuma saadaan selville myöhemmin.

Tien rakenteellisen kunnon tunnusluvun kehittäminen on edennyt keskushallinnossa erittäin hyvin. Päälystettyjen teiden palvelutason kuvauksia on tehty eri yhteyksissä esim.: Keski-Suomen palvelusitoumus, tiestön ja liikenteen nykytilakuvaus, johdon areena aineisto, ministerityöryhmän mietintö.

Runkokelirikon vähentäminen

Tavoite toteutui kaikissa tiepiireissä (ko. tavoitetta ei ole Uudenmaan tiepiirissä). Runkokelirikon tavoitemittari ja sitä tukeva laskentajärjestelmä on kehitetty ja käytössä. Inventoiduista kelirikkokohteista on korjattu noin 210 km.

3.4 Ympäristö

Tavoite on toteutunut kaikissa tiepiireissä ja keskushallinnossa. Melulta suojattiin 7550 asukasta. Pohjavesisuojaus rakennettiin 15 km. Keski - Suomessa pohjavesisuojaustavoite (1 km) ei ollut tarpeellinen ja Kaakkois - Suomessa pohjavesisuojaustavoite toteutui osittain, mutta meluntorjunta yli tavoitteen. Valtakunnalliset kriteerit täyttäviä pohjavesihankkeita ei ole hoidettu tarkistuksen jälkeen Keski - Suomen tiepiirissä. Kaakkois - Suomessa meluntorjunnan hyvä toteutuman seurauksena tulospisteet nousivat 3 pisteeseen. Toimenpideohjelman toteutuman valinnaisista toimista on käynnistynyt 75 - 100 prosenttia.

Tielaitoksen ympäristöraportti 1997 valmistui keväällä. Ympäristön toimenpideohjelman 1997-2000 toteutus on edennyt hyvin ja tarkistus on tehty.

3.5 Henkilöstökulut

Henkilöstökulujen vähentämistavoite toteutui hyvin tiepiireissä lukuun ottamatta Keski - Suomen tiepiiriä, jossa piiri oli asettanut yleisestä henkilökulutavoitteesta poikkeavan tavoitteen. Myös keskushallinnon, muita kireämpi 4 prosentin vähentämistavoite toteutui.

3.6 Tukitavoitteet

Tiepiirien raportoinnin mukaan tukitavoitteet toteutuivat muutamaa poikkeusta lukuun ottamatta. Turun piirin henkilöstön kehittämistavoitteesta ja Lapin piirin asiakaspalvelun kehittämistavoitteesta jäi osia toteutumatta. Keskushallinnon tavoitteista jäi saavuttamatta prosessipohjainen työskentely.

3.7 Tavoitteiden toteutuma yhteensä

Tavoitteet toteutuivat yleisesti hyvin. Tiepiirien tavoitteista heva -vähenemä toteutui huonoiten, vaikka laitoksen tavoite saavutettiin. Piireistä Uusimaa, Kaakkois-Suomi, Häme ja Vaasa eivät saavuttaneet heva -tavoitetta. Keski - Suomi ei saavuttanut oman toiminnan kulujen vähentämistavoitetta, joka sisälsi myös henkilöstökulutavoitteen. Tukitavoitteista jäi saavuttamatta Turussa henkilöstön kehittämistavoite ja Lapissa asiakaspalvelutavoitteen osatavoite sekä keskushallinnon tavoite prosessipohjaisesta työskentelystä.

Tulostavoite	Tulosityksiköiden pisteet									
	U	T	KaS	H	SK	KeS	V	O	L	Kh
Heva-vähenemä *	1	3	1	2	4	3	2	4	4	4
Liikennet.-ohjelma	4	4	3	4	4	3	5	3	4	3
Liikenteen sujuv. - hankinta - tiedotus	3	3	3 4	3	3	3	3 3	3 3	4	3
Päällystettyjen teiden kunto	5	5	5	3	4	5	5	4	5	4
Runkokelirikko	ei tav	3	3	3	3	4	3	3	3	
Ympäristö	4	4	3	3	5	4	3	4	5	4
Henkilöstökulut	4	5	5	4	4	1	5	5	5	3
Tukitavoitteet	4	2-5	3-5	4-5	3-4	4	3-4	3-4	2-4	2-5
Painotettu tulos **	3,9	3,8	3,7	3,6	3,8	3,5	3,8	3,7	4,2	3,4
TUPA%	2,3	2,1	2,0	1,8	2,1	1,7	2,1	2,0	2,7	1,6

* KH:n tavoitteena jalankulku- ja pyöräilyolosuhteiden parantaminen

** Tulospiste-ennuste perustuu kk-raporttiin 12/98

4 LIITTEET

1. Tiehallinnon menolaskelman toteutuma 31.12.1998 tulosityksiköittäin
2. Määrärahan käyttölaskelma 31.12.1998 tulosityksiköittäin

Tiehallinnon menolaskelman toteutuma vuonna 1998 tulosityksittäin (milj. mk)

	YHT.	U	T	KaS	H	SK	KeS	V	O	L	Kh
Tuotot	32,9	7,1	1,1	2,0	4,8	4,0	2,0	0,7	1,8	4,4	5,0
Julkisoikeudelliset suoritteet	5,7	2,3	0,5	0,3	1,0	0,4	0,1	0,5	0,4	0,3	0,0
Liiketaloudelliset suoritteet	6,0	0,2		0,2	0,4	3,2	1,4				0,7
Muut tulot	21,2	4,7	0,6	1,5	3,4	0,4	0,5	0,2	1,5	4,1	4,3
Tienpidon tuotteiden ostot	4 020,5	596,4	470,6	468,3	655,6	413,0	191,7	327,0	419,3	358,8	120,0
Talvihoito	512,5	60,3	47,0	55,3	72,7	65,1	29,3	49,4	78,0	55,4	
Liikenneympäristön hoito	274,8	38,3	29,3	29,8	33,0	32,1	13,1	29,7	41,4	28,2	
Rakenteiden ja laitteiden hoito	94,5	7,5	14,6	10,5	8,7	13,5	5,4	12,0	13,8	8,5	
Sorateiden hoito	177,7	12,2	16,8	23,6	19,3	28,3	11,8	21,3	27,3	17,1	
Päällystettyjen teiden ylläpito	288,9	46,6	35,0	28,2	39,2	42,8	21,7	36,3	27,1	11,9	
Rakenteiden ja laitteiden ylläpito	73,8	6,6	12,4	6,7	9,8	7,9	4,8	8,6	10,1	7,0	
Lossi- ja lauttaliikenteen hoito	116,5										116,5
Suunnittelu	145,5	27,8	16,1	22,5	22,5	13,9	6,1	8,6	19,6	8,2	0,2
Korvausinvestoinnit	336,3	26,9	65,1	32,9	25,4	33,2	3,7	59,1	33,6	55,8	0,6
Laajennusinvestoinnit	941,4	225,3	53,0	168,0	118,5	81,9	73,9	66,4	110,3	44,0	
Uusinvestoinnit	895,0	122,8	149,3	77,8	270,7	77,0	16,5	18,4	43,9	116,0	2,7
Maa-alueiden hank. & hoitomenot	163,7	22,2	32,0	12,8	35,8	17,3	5,4	17,2	14,3	6,7	
Tiehallinnon oma toiminta	566,0	63,1	30,8	41,4	36,5	37,4	18,6	32,4	39,5	30,9	235,4
Palkat sivukuluineen	239,9	30,3	17,4	21,4	18,3	19,6	9,9	16,4	19,3	18,0	69,3
Henkilöstöpalvelut, muut korv.	3,9	0,9	0,2	-0,2	-0,1	0,0	0,2	0,4	0,0	0,5	2,1
Matka- ja majoituskulut	20,3	2,0	1,6	1,8	1,5	2,1	0,8	1,6	2,5	2,2	4,3
Vuokrat	30,2	3,5	2,4	2,4	2,0	2,8	1,8	1,5	1,6	1,4	10,9
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	14,9	1,8	1,3	2,0	1,5	0,8	0,5	1,0	1,1	1,0	3,9
Konsulttipalvelut	78,0	11,8	2,4	5,0	3,8	4,6	0,9	2,3	3,3	1,2	42,5
Muut kulut	178,7	12,8	5,5	8,9	9,5	7,5	4,5	9,2	11,7	6,6	102,5
Investoinnit	15,0	1,4	0,5	1,3	1,5	2,5	0,5	2,1	2,2	0,7	2,3
Kiinteistöinvestoinnit	4,0				0,6	1,5		1,3	0,6		0,0
Muut investoinnit	11,0	1,4	0,5	1,3	0,9	1,0	0,5	0,8	1,6	0,7	2,3
Menot yhteensä (netto)	4 568,6	653,7	500,8	508,9	688,8	448,9	208,8	360,8	459,1	386,0	352,8

Määrärahan käyttölaskelman toteutuma vuonna.1998 (milj. mk)

	YHT.	U	T	KaS	H	SK	KeS	V	O	L	Kh
31.24.21.2 Perustienpito	3 033,3	304,3	315,1	294,7	345,6	326,1	165,9	290,9	379,6	258,4	352,7
31.24.21.2 Perustienpito, saldot	98,9	19,3	4,1	0,2	5,8	17,7	13,0	14,2	22,8	1,8	
31.24.21.1 Perustienpito, EU	0,2						0,2				
31.24.21.1 Perustienpito, EU, saldot	20,3	1,5	0,2	0,5	4,1	2,6	7,1	2,2	2,1	0,1	
31.24.77.2 Tieverkon kehittäminen	762,5	185,0	82,0	126,9	194,3	62,5	0,5	15,4		96,0	
31.24.77.2 Tieverkon keh., saldot	230,6	80,9	43,8	10,5	76,5	8,4	3,0	2,7	3,9	0,9	
31.24.77.1 Tieverkon kehittäminen, EU	12,3		8,4					3,9			
31.24.78 Ulkopuolisille tehtävät tietyt	92,4	40,5	7,0	10,9	8,3	7,6	1,3	5,0	11,7	0,1	
31.24.79 Järvenpää-Lahti mo-tien rak.&kp											
31.24.79 Järvenpää-Lahti mo rak.&kp, saldot											
31.24.87 Maa-alueiden hankinnat ja korvaukset	159,6	22,0	32,0	10,9	35,1	17,3	5,0	17,0	13,8	6,6	
34.06.77 Työllisyystyöt	80,5		8,0	13,2	11,3	2,0	6,7	5,2	16,1	18,0	
34.06.77 Työllisyystyöt, saldot	36,6			15,5	3,1	2,9	3,5		7,5	4,1	
26.98.61 EU-ohjelmat 2b, 5 ja Interreg	10,0		0,2	0,4	1,9	1,9	1,8	3,8			
26.98.61 EU-ohjelmat 2b, 5 ja Interreg, saldot	32,8			22,9	2,9	2,2	0,8	0,3	3,7		
31.99.77 Vuosaaren sataman liikenneväylien slu											
xx.xx.xx Muu rahoitus	0,7	0,2		0,2		0,1				0,1	0,0
Rahoitus yhteensä	4 570,7	653,6	500,8	506,8	688,9	451,2	208,8	360,6	461,1	386,1	352,8